



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 1.4.2008
KOM(2008) 163 wersja ostateczna

2005/0183 (COD)

OPINIA KOMISJI

**na mocy art. 251 ust. 2 akapit trzeci lit. c) Traktatu WE,
w sprawie poprawek Parlamentu Europejskiego
do wspólnego stanowiska Rady w odniesieniu do
wniosku dotyczącego**

**DYREKTYWY PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO
I RADY**

**w sprawie jakości powietrza atmosferycznego i w sprawie czystszej powietrza dla
Europy**

ZMIENIAJĄCA WNIOSEK KOMISJI na mocy art. 250 ust. 2 Traktatu WE

OPINIA KOMISJI

**na mocy art. 251 ust. 2 akapit trzeci lit. c) Traktatu WE,
w sprawie poprawek Parlamentu Europejskiego
do wspólnego stanowiska Rady w odniesieniu do
wniosku dotyczącego**

DYREKTYWY PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie jakości powietrza atmosferycznego i w sprawie czystszej powietrza dla
Europy**

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Procedura

- Dnia 21 września 2005 r. Komisja przedstawiła wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie jakości powietrza atmosferycznego i w sprawie czystszej powietrza dla Europy¹ w celu jej przyjęcia w ramach procedury współdecyzji zgodnie z art. 251 Traktatu WE.
- Komitet Ekonomiczno-Społeczny wydał opinię w dniu 17 maja 2006 r.
- Parlament Europejski przyjął stanowisko podczas pierwszego czytania w dniu 26 września 2006 r.
- Rada przyjęła wspólne stanowisko w dniu 25 czerwca 2007 r.
- Parlament Europejski przyjął stanowisko podczas drugiego czytania w dniu 11 grudnia 2007 r.

2. CEL WNIOSKU KOMISJI

Zanieczyszczenie powietrza ma wysoce niekorzystne skutki dla zdrowia. Według najnowszych danych naukowych i medycznych przedstawionych w komunikacie Komisji w sprawie strategii tematycznej dotyczącej zanieczyszczenia powietrza² już samo narażenie na działanie drobnocząsteczkowego pyłu zawieszonego PM_{2,5} w powietrzu atmosferycznym skraca statystyczną średnią długość życia przeciętnego obywatela UE o ponad 8 miesięcy. Z tego względu Komisja wprowadza w swym wniosku szczegółowe normy środowiskowe dotyczące drobnocząsteczkowego pyłu zawieszonego PM_{2,5} znajdującego się w powietrzu atmosferycznym. Ich wdrożenie powinno znacząco przyczynić się do osiągnięcia celu strategii tematycznej dotyczącej zanieczyszczenia powietrza, jakim jest zmniejszenie o 47 %

¹ COM(2005) 447 wersja ostateczna

² COM(2005) 446

liczby skróconych lat życia w Europie na skutek narażenia na działanie pyłu w okresie 2000-2020.

Zgodnie z inicjatywą Komisji w sprawie „lepszich uregulowań prawnych” wniosek Komisji dotyczący dyrektywy w sprawie jakości powietrza atmosferycznego i w sprawie czystszej powietrza dla Europy łączy przepisy dyrektywy ramowej i trzech dyrektyw pochodnych w sprawie jakości powietrza atmosferycznego oraz decyzji Rady dotyczącej wymiany informacji w jedną dyrektywę w celu uproszczenia, ujednoczenia i zredukowania liczby istniejących przepisów. Co więcej, wniosek ten nowelizuje istniejące przepisy, tak by uwzględniały one doświadczenie państw członkowskich. W tym celu we wniosku:

- (1) wprowadzono określone wymogi dotyczące monitorowania i nowe cele środowiskowe dotyczące drobnocząsteczkowego pyłu zawieszonego PM_{2,5};
- (2) przewidziano pewną elastyczność wdrażania poprzez zezwolenie, pod określonymi warunkami zatwierdzanymi przez Komisję, na przedłużenie terminów osiągnięcia określonych wartości dopuszczalnych dla pyłu PM₁₀ i dwutlenku azotu;
- (3) dano państwom członkowskim możliwość skoncentrowania działań zezwalając na wyłączenie z oceny przestrzegania wartości dopuszczalnych części zanieczyszczeń wynikających z przyczyn naturalnych.

3. UWAGI KOMISJI

3.1. Kwestie ogólne

Na sesji plenarnej w dniu 11 grudnia 2007 r., z myślą o osiągnięciu porozumienia w drugim czytaniu, Parlament Europejski przyjął uzgodniony z Radą kompromisowy pakiet zawierający 26 poprawek.

Komisja przyjmuje wszystkie poprawki. Przyjęcie pakietu kompromisowego stało się łatwiejsze dzięki przyjęciu przez Komisję oświadczenia w sprawie środków wspólnotowych niezbędnych do ograniczenia emisji u źródła (zob. załącznik).

3.2. Zmieniony wniosek

Na mocy art. 250 ust. 2 Traktatu WE Komisja zmienia swój wniosek jak przedstawiono powyżej.

ZAŁĄCZNIK

OŚWIADCZENIE KOMISJI TOWARZYSZĄCE PRZYJĘCIU NOWEJ DYREKTYWY W SPRAWIE JAKOŚCI POWIETRZA ATMOSFERYCZNEGO I W SPRAWIE CZYSTSZEGO POWIETRZA DLA EUROPY

Komisja przyjmuje do wiadomości przyjęty przez Radę i Parlament Europejski tekst dyrektywy w sprawie jakości powietrza atmosferycznego i w sprawie czystszej powietrza dla Europy. Komisja zauważa w szczególności znaczenie, jakie w art. 22 ust. 4 oraz w motywie 16 dyrektywy Parlament Europejski i państwa członkowskie nadały środkom wspólnotowym mającym na celu ograniczanie emisji zanieczyszczeń powietrza u źródła.

Komisja uznaje potrzebę ograniczenia emisji szkodliwych zanieczyszczeń powietrza, tak by osiągnąć znaczący postęp w kierunku osiągnięcia celów wyznaczonych w szóstym programie działań na rzecz ochrony środowiska. W komunikacie Komisji w sprawie strategii tematycznej dotyczącej zanieczyszczenia powietrza określono szereg możliwych środków wspólnotowych. Od momentu przyjęcia strategii poczyniono znaczne postępy w zakresie tych i innych środków:

- Rada i Parlament przyjęły już nowy akt prawny w sprawie ograniczenia emisji spalin przez samochody dostawcze;
- Komisja przyjęła projekt nowego aktu prawnego mający na celu podniesienie skuteczności prawodawstwa wspólnotowego dotyczącego zanieczyszczeń przemysłowych, w tym pochodzących z intensywnych gospodarstw rolnych, a także środki ukierunkowane na zwalczanie mniejszych źródeł zanieczyszczeń przemysłowych;
- Komisja przyjęła projekt nowego aktu prawnego w sprawie ograniczenia emisji spalin z silników zamontowanych w samochodach ciężarowych;
- w 2008 r. Komisja planuje przedstawienie nowych wniosków legislacyjnych, które:
 - doprowadziłyby do dalszego ograniczenia krajowych dopuszczalnych limitów emisji najważniejszych czynników zanieczyszczających;
 - zmniejszyłyby emisje związane z tankowaniem samochodów o napędzie benzynowym na stacjach paliw;
 - dotyczyłyby zawartości siarki w paliwach, w tym w paliwach okrętowych;
- Prowadzone są również prace badające możliwość realizacji następujących celów:
 - polepszenie proekologicznej konstrukcji urządzeń (eko-projektu) i zmniejszenie emisji pochodzących z kotłów domowych i urządzeń do podgrzewania wody;
 - ograniczenie zawartości rozpuszczalników w farbach, lakierach i produktach do wykańczania pojazdów;
 - zmniejszenie emisji spalin z mobilnych maszyn nieporuszających się po drogach, a zatem uzyskanie jak najlepszych korzyści z zastosowania paliw o niższej zawartości siarki w tych maszynach, co zostało już zaproponowane przez Komisję;

- Komisja na forum Międzynarodowej Organizacji Morskiej (IMO) nadal zachęca do znacznego ograniczenia emisji zanieczyszczeń z okrętów oraz zobowiązała się do przedłożenia wniosku w sprawie środków wspólnotowych, jeżeli IMO nie przedstawi wystarczająco ambitnych wniosków jak przewidziano w 2008 r.

Komisja, jednakże, zobowiązała się do celów inicjatywy na rzecz „lepszego stanowienia przepisów” i konieczności uzasadnienia wniosków wszechstronną oceną skutków i korzyści. W odniesieniu do tej kwestii i zgodnie z Traktatem ustanawiającym Wspólnotę Europejską Komisja będzie nadal dokonywała oceny konieczności przedłożenia nowych wniosków legislacyjnych, lecz zastrzega sobie prawo decydowania, czy i kiedy złożenie takich wniosków legislacyjnych będzie właściwe.