

PL

PL

PL



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 16.4.2008
KOM(2008) 211 wersja ostateczna

2008/0081 (COD)

Wniosek

DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniająca dyrektywę 2006/66/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie baterii
i akumulatorów oraz zużytych baterii i akumulatorów w odniesieniu do art. 6 ust. 2
dotyczącego wprowadzania baterii i akumulatorów do obrotu**

(przedstawiony przez Komisję)

UZASADNIENIE

1) KONTEKST WNIOSKU

– **Podstawa i cele wniosku**

Celem niniejszego wniosku jest wyjaśnienie przepisów art. 6 ust. 2 dyrektywy 2006/66/WE.

– **Kontekst ogólny**

Artykuł 6 ust. 2 stanowi, że baterie i akumulatory niespełniające wymagań wynikających z dyrektywy 2006/66/WE nie powinny być wprowadzane do obrotu lub powinny zostać z niego wycofywane. Przepis ten można rozumieć w ten sposób, że baterie wprowadzone do obrotu zgodnie z prawem przed dniem 26 września 2008 r. i pozostające w obrocie po tej dacie, a niespełniające wymogów omawianej dyrektywy, również powinny zostać wycofane z obrotu.

Taka interpretacja omawianego przepisu dyrektywy oznaczałaby, że znaczna liczba baterii wprowadzonych do obrotu zgodnie z prawem zostałyby przedwcześnie uznane za zużyte baterie. Byłoby to sprzeczne z zasadą minimalizacji wytwarzania odpadów. Oznaczałoby to także przedwczesne uznawanie urządzeń za zużyte. Wycofanie tych baterii z obrotu lub doprowadzenie ich do stanu, w którym spełniają wymogi dyrektywy, oznaczałoby również znaczne obciążenie administracyjne dla państw członkowskich i branży. Pozostawienie przepisów art. 6 ust. 2 bez zmian wiązałoby się z koniecznością oznakowania nieoznakowanych baterii znajdujących się w dalszym ciągu na rynku przy pomocy symbolu pojemnika na kółkach i symboli chemicznych lub z koniecznością wycofania ich z obrotu. Oznaczałoby ono również konieczność wycofania z obrotu określonych baterii przenośnych, zawierających więcej kadmu, niż zezwala na to art. 4 dyrektywy 2006/66/WE oraz urządzeń niespełniających wymogów dotyczących usuwania baterii, jak określono w art. 11 omawianej dyrektywy.

Przepisy art. 6 ust. 2 zostały już zawarte w pierwotnym wniosku Komisji¹ dotyczącym dyrektywy 2006/66/WE. Zamierzeniem Komisji nie było wycofywanie z obrotu po dniu 26 września 2008 r. baterii, które zostały wprowadzone do obrotu zgodnie z prawem przed tą datą. Komisja proponuje zatem wyjaśnić ten przepis i tym sposobem zagwarantować pewność prawną w omawianej kwestii w celu zapobieżenia różnicom w systemach prawnych poszczególnych państw członkowskich, które powodowałyby występowanie problemów w zakresie wzajemnego uznawania i zakłócenia na rynku wewnętrznym. W związku z tym, że wyjaśnienia przepisu należałoby dokonać przed dniem 26 września 2008 r. proponuje się przeprowadzić to w ramach „przyspieszonego działania” w celu zmniejszenia obciążenia administracyjnego, o którym mowa powyżej.

– **Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek**

Celem niniejszego wniosku jest zmiana przepisów art. 6 ust. 2 dyrektywy 2006/66/WE.

– **Spójność z pozostałymi obszarami polityki i celami Unii**

¹ COM(2003)723 wersja ostateczna

Wniosek został określony jako przyspieszone działanie w komunikacie Komisji „Przyspieszone działania służące zmniejszeniu obciążeń administracyjnych na rok 2008”².

Wniosek jest zgodny z założeniami komunikatu Komisji „Promowanie zrównoważonego wykorzystania zasobów: Strategia tematyczna w sprawie zapobiegania powstawaniu odpadów i ich recyklingu”³, w którym za jeden z najważniejszych celów uznano zapobieganie powstawaniu odpadów służące poprawie wydajności zasobów.

2) KONSULTACJE Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENA SKUTKÓW

– Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Z uwagi na pilny charakter wniosku oraz z uwagi na fakt, że celem wniosku jest wyjaśnienie tylko jednego przepisu dyrektywy 2006/66/WE, nie przeprowadzono formalnych konsultacji z zainteresowanymi stronami.

– Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

– Ocena skutków

Nie uznano za stosowne dokonać pełnej oceny skutków niniejszego wniosku, ponieważ jego celem jest wyjaśnienie tylko jednego przepisu dyrektywy 2006/66/WE w celu zagwarantowania pewności prawnej w tej kwestii. Ocena skutków została przeprowadzona w ramach przygotowywania dyrektywy 2006/66/WE w sprawie baterii⁴.

Jeśli w związku z brakiem zgodności z dyrektywą 2006/66/WE konieczne byłoby wycofanie z obrotu baterii wprowadzonych do obrotu zgodnie z prawem przed dniem 26 września 2008 r. po tej dacie, miałyby one negatywny wpływ na środowisko w związku z powstaniem dodatkowych odpadów, potrzebą nowych zasobów oraz koniecznością dodatkowego transportu. Naniesienie oznakowania na baterie oraz wycofanie ich z obrotu mają negatywne konsekwencje ekonomiczne z uwagi na związane z nimi obciążenie administracyjne.

Z niektórych szacunków wynika na przykład, że tylko w związku z koniecznością wycofania z obrotu pierwotnych baterii niespełniających wymogów dotyczących oznakowania w UE powstałoby przedwcześnie 123 000 ton odpadów. Z szacunków wynika również, że naniesienie oznakowań tylko na część baterii stosowanych w UE nadających się do powtórnego naładowania, baterii stosowanych w laptopach, w elektronarzędziach bezprzewodowych i w telefonach komórkowych w celu zapewnienia ich zgodności z wymogami dyrektywy 2006/66/WE dotyczącymi oznakowania, pociągałoby za sobą koszty w wysokości 400 mln EUR⁵.

Proponowany środek nie podważa znaczenia dyrektywy 2006/66/WE w zakresie ochrony środowiska, gdyż dotyczy on jedynie wyjaśnienia pierwotnego zamierzenia.

² COM(2008)141

³ COM(2005)666 wersja ostateczna

⁴ COM(2003)723 wersja ostateczna

⁵ Dane: Dokument przedstawiający stanowisko branży (Recharge, Eicta, EPBA, EPTA AeA) na temat zgodności z dyrektywą 2006/66/WE w sprawie baterii, 7 marca 2008 r.

3) ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

– Krótki opis proponowanych działań

Niniejszy wniosek służy wyjaśnieniu przepisów art. 6 ust. 2 dyrektywy 2006/66/WE. We wniosku wyraźnie daje się do zrozumienia, że baterie niespełniające wymogów dyrektywy 2006/66/WE nie powinny być wprowadzane do obrotu we Wspólnocie po dniu 26 września 2008 r. Jeśli baterie takie zostaną wprowadzone do obrotu po tej dacie, będą one musiały zostać wycofane z obrotu. We wniosku wyjaśnia się zatem, że baterie wprowadzone do obrotu zgodnie z prawem przed dniem 26 września 2008 r. i pozostające w obrocie po tej dacie, a niespełniające wymogów dyrektywy 2006/66/WE, nie muszą zostać wycofane z obrotu ani na nowo oznakowane po tej dacie. Poprzez wyjaśnienie tego przepisu wniosek gwarantuje pewność prawną w tej kwestii.

– Podstawa prawna

Podstawą wniosku jest art. 95 Traktatu WE, w związku z tym, że artykuł ten stanowi również podstawę art. 6 dyrektywy 2006/66/WE.

– Zasada pomocniczości

Zasada pomocniczości ma zastosowanie, ponieważ wniosek nie wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Wspólnoty. Cel wniosku nie może być osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, ponieważ zachodzi potrzeba podjęcia zharmonizowanych wysiłków w celu zapewnienia sprawnego funkcjonowania rynku wewnętrznego.

– Zasada proporcjonalności

Proponowane działanie nie wykracza poza to, co jest konieczne, gdyż dotyczy ono wyłącznie jednego przepisu art. 6 ust. 2 dyrektywy 2006/66/WE. Wniosek jest zatem zgodny z zasadą proporcjonalności.

– Wybór instrumentów

Ponieważ wniosek dotyczy zmiany jednego z artykułów dyrektywy, wybranym instrumentem jest również dyrektywa.

4) WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet Wspólnoty.

5) INFORMACJE DODATKOWE

– Uproszczenie

Niniejszy wniosek prowadzi do wyjaśnienia i uproszczenia procedur administracyjnych zarówno dla władz publicznych, jak i odnośnego sektora przemysłu. Przyczynia się on do zmniejszenia obciążenia administracyjnego, jakie pociągałoby za sobą ponowne znakowanie baterii przy pomocy symbolu pojemnika na kółkach i symboli chemicznych, wprowadzonych do obrotu zgodnie z prawem przed dniem 26 września 2008 r. i znajdujących się w dalszym

ciągu na rynku po tej dacie. Wniosek przyczynia się do łatwiejszego wdrażania dyrektywy w sprawie baterii przed organy publiczne.

– **Europejski Obszar Gospodarczy**

Wniosek dotyczy kwestii istotnej dla EOG, dlatego jego zakres powinien obejmować Europejski Obszar Gospodarczy.

Wniosek

DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniająca dyrektywę 2006/66/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie baterii i akumulatorów oraz zużytych baterii i akumulatorów w odniesieniu do art. 6 ust. 2 dotyczącego wprowadzania baterii i akumulatorów do obrotu

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, w szczególności jego art. 95 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji⁶,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁷,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁸,

stanowiąc zgodnie z procedurą ustanowioną w art. 251 Traktatu⁹,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W celu umożliwienia pozostawienia na rynku Wspólnoty baterii i akumulatorów wprowadzonych do obrotu we Wspólnocie zgodnie z prawem przed dniem 26 września 2008 r. i niespełniających wymogów dyrektywy 2006/66/WE po tej dacie należy wyjaśnić przepisy art. 6 ust. 2 dyrektywy 2006/66/WE Parlamentu Europejskiego i Rady¹⁰. Wyjaśnienie to gwarantowałoby pewność prawną w odniesieniu do baterii wprowadzanych do obrotu w państwach członkowskich UE oraz zapewniałoby sprawne funkcjonowanie rynku wewnętrznego. Wyjaśnienie przepisów jest zgodne z zasadą minimalizacji wytwarzania odpadów i przyczyniłoby się do zmniejszenia obciążenia administracyjnego.
- (2) W związku z tym dyrektywa 2006/66/WE powinna zostać odpowiednio zmieniona.

⁶ Dz.U. C z, s. .

⁷ Dz.U. C z, s. .

⁸ Dz.U. C z, s. .

⁹ Dz.U. C z, s. .

¹⁰ Dz.U. L 266 z 26.9.2006, s. 1. Dyrektywa zmieniona dyrektywą 2008/12/WE (Dz.U. L 76 z 19.3.2008, s. 39).

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DYREKTYWĘ:

Artykuł 1

Zmiany w dyrektywie 2006/66/WE

Artykuł 6 ust. 2 dyrektywy 2006/66/WE otrzymuje brzmienie:

„2. Państwa członkowskie podejmują niezbędne środki w celu zapewnienia, aby baterie lub akumulatory niespełniające wymagań wynikających z niniejszej dyrektywy nie były wprowadzane do obrotu po dniu 26 września 2008 r.

Jeśli baterie i akumulatory niespełniające wymagań wynikających z niniejszej dyrektywy wprowadzane są do obrotu po tej dacie, są one wycofywane z obrotu.”

Artykuł 2

Transpozycja

1. Państwa członkowskie wprowadzą w życie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania niniejszej dyrektywy najpóźniej do dnia 26 września 2008 r. Państwa członkowskie niezwłocznie prześlą Komisji tekst tych przepisów oraz tabelę korelacji pomiędzy tymi przepisami a niniejszą dyrektywą.

Przepisy przyjęte przez państwa członkowskie zawierają odniesienie do niniejszej dyrektywy lub odniesienie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji. Metody dokonywania takiego odniesienia określone są przez państwa członkowskie.

2. Państwa członkowskie prześlą Komisji tekst głównych przepisów prawa krajowego dotyczących dziedziny objętej niniejszą dyrektywą.

Artykuł 3

Wejście w życie

Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 4

Adresaci

Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*